

Obligațiile agenției de plasare a străinilor și sancțiunile din OUG 32/2026

Sub OUG 32/2026, agenția de plasare a străinilor este veriga centrală a sistemului: cu excepția angajatorilor autorizați, orice angajare a unui lucrător non-UE cu viză D/AM2 trece printr-o agenție autorizată de ANOFM (art. 10). Poziția aceasta vine cu un pachet dens de obligații — și cu unele dintre cele mai aspre sancțiuni din ordonanță: amenzi între 5.000 și 40.000 lei, în multe cazuri aplicate **pentru fiecare străin plasat**, plus suspendarea, retragerea sau anularea autorizației, cu pierderea garanției financiare în situațiile grave.

Materialul de față sistematizează obligațiile agenției (art. 23, 37, 38, 39, 40) și întregul tablou al sancțiunilor (art. 30-34, 42-44).

Regulile de bază ale activității de plasare (art. 23)

Înainte de obligațiile operaționale, art. 23 fixează cadrul în care agenția are voie să funcționeze:

- **doar cu autorizație ANOFM** — activitatea de plasare a străinilor se desfășoară numai în baza autorizației emise de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (alin. (1));
- **doar pentru ocupații deficitare** — serviciile de plasare se furnizează exclusiv pentru ocupațiile din Lista ocupațiilor deficitare și numai în baza ofertelor ferme de locuri de muncă depuse de angajatori înregistrați (alin. (2));
- **doar cu angajatori eligibili** — angajatorii beneficiari ai contractelor de prestări servicii trebuie să aibă minimum un an de activitate efectivă în domenii compatibile cu ocupațiile deficitare și să fie înscrși în Registrul angajatorilor străinilor — R.A.S. (alin. (3));
- **banii vin doar de la angajator** — contravaloarea serviciilor de plasare se percepe exclusiv de la angajator, în temeiul contractului de prestări servicii, element care trebuie menționat și în contractul de plasare (alin. (4));
- **intermedierea are un singur scop permis** — orice activitate de punere în legătură a unui angajator din România cu un străin aflat în căutarea unui loc de muncă este interzisă dacă nu are ca scop exclusiv stabilirea unui raport de muncă (alin. (5));
- **zero comisioane de la lucrători** — agenției îi este interzis să perceapă de la străinii plasați comisioane, tarife sau taxe ori să le solicite constituirea de garanții sau depozite (alin. (6)).

Interdicțiile de la alin. (4)-(6) au cea mai mare amendă din ordonanță — 25.000-40.000 lei — iar nerespectarea art. 23 alin. (2)-(6) este, în paralel, motiv de **retragere a autorizației** (art. 32 alin. (1) lit. a)).

Obligațiile operaționale ale agenției (art. 39)

Art. 39 alin. (1) conține lista de obligații pe care inspectorii o verifică cel mai des:

- **a)** să presteze serviciile de plasare cu respectarea tuturor condițiilor din ordonanță;

- **b)** să încheie contractele de prestări servicii **exclusiv cu angajatori înregistrați în platforma electronică** WorkinRomania.gov.ro;
- **c)** să se asigure că în contractul de plasare și în contractul individual de muncă sunt incluse elementele obligatorii prevăzute la art. 6 alin. (1) lit. c)-m) și alin. (2);
- **d)** să se asigure că, înainte de sosirea în România, străinii plasați dețin documentele necesare accesului și exercitării dreptului la muncă;
- **e)** să se asigure că, **cu cel puțin 10 zile înainte de sosire**, străinii au primit toate informațiile prevăzute la art. 80¹ alin. (3) din OUG 194/2002, în limba statului de origine sau într-o limbă pe care o cunosc;
- **f)** să organizeze transportul străinilor de la intrarea pe teritoriul României până la locul de muncă sau la locul de cazare;
- **g)** să informeze **de îndată IGI** dacă la preluare constată lipsa unuia sau mai multor străini plasați;
- **h)** să sesizeze de îndată autoritățile competente cu privire la potențialele cazuri de trafic de persoane despre care a fost informată de străinii plasați;
- **i)** să permită accesul organelor de control (ANOFM, Inspekția Muncii, IGI și alte instituții) și să prezinte, la cerere, toate informațiile, datele și documentele necesare;
- **j)** pe o perioadă de **2 ani** de la data începerii activității străinilor, înregistrată în REGES-ONLINE, să sesizeze ANOFM, IGI și Inspekția Muncii, după caz, în termen de **maximum 3 zile lucrătoare** de la constatare sau sesizare, situațiile care privesc nerespectarea condițiilor ce au stat la baza acordării dreptului de ședere și de muncă.

Partenerii de recrutare din străinătate (art. 38)

Dacă agenția lucrează cu entități străine de recrutare, acestea trebuie să îndeplinească **cumulativ** condițiile: să fie autorizate, acreditate sau înregistrate în statul de proveniență; reprezentanții legali, administratorii, asociații sau acționarii să nu fie semnați pentru amenințări la adresa securității naționale și să nu aibă condamnări definitive pentru infracțiunile relevante; să nu perceapă de la lucrători comisioane, tarife, taxe, garanții sau depozite pentru plasarea în România (cu excepția și în limita sumelor permise de legislația statului de origine).

Două termene contează aici:

- datele partenerului extern și documentele justificative se încarcă în platformă în **5 zile lucrătoare** de la încheierea contractului (alin. (3));
- dacă ANOFM constată că partenerul nu îndeplinește condițiile, agenția trebuie să rezilieze contractul în **5 zile** de la notificare, **sub sancțiunea retragerii autorizației** (alin. (4) coroborat cu art. 32 alin. (1) lit. f)).

Garanția financiară: constituire, executare, reîntregire (art. 25-26, 37)

- garanția este de **75.000 euro** pentru până la 250 de străini plasați, plus **50.000 euro** pentru fiecare tranșă suplimentară de 250 (art. 25 alin. (2)-(3));
- agenția poate intermedia contracte individuale de muncă **doar în limita numărului de străini acoperit de garanție**; în limită se numără exclusiv străinii cu viză de lungă ședere pentru angajare în muncă tip D/AM2 (art. 37) — detaliem regula de numărare în resursa despre plafonul de 250;
- din garanție se execută, printre altele, suma forfetară de **2.000 euro** pentru fiecare străin plasat care face obiectul procedurilor de îndepărtare (art. 26 alin. (1));
- după executare, garanția trebuie **reîntregită în 30 de zile**; depășirea termenului este motiv de suspendare a autorizației (art. 26 alin. (9)) și, separat, contravenție de 15.000-20.000 lei (art. 42 alin. (3) lit. a)).

Schimbarea angajatorului și încetarea CIM (art. 40)

- între 6 luni și 2 ani de la începerea activității înregistrate în REGES-ONLINE, străinul poate schimba angajatorul **doar prin agenția care este parte la contractul de plasare** (alin. (4));
- dacă contractul individual de muncă încetează înainte de termen (din inițiativa angajatorului, prin acordul părților sau prin demisia străinului pentru încălcare gravă), agenția are obligația de a depune diligențe pentru a prezenta **cel puțin 2 oferte de loc de muncă** în termenul de 90 de zile în care străinul are drept de ședere legală (alin. (6) lit. a));
- dacă în cele 90 de zile nu se încheie un nou contract individual de muncă, agenția **suportă contravaloarea costurilor de întoarcere** a străinului în țara de origine (alin. (7)).

Încălcarea obligațiilor de la alin. (6) și (7) se sancționează cu amendă de 25.000-40.000 lei (art. 42 alin. (5) lit. b)).

Amenzile: tabelul pentru agenții (art. 42-43)

Fapta	Temei	Amenda
Contract de plasare sau CIM fără elementele obligatorii; refuzul accesului organelor de control	art. 39 alin. (1) lit. c) și i)	5.000-10.000 lei, per lucrător plasat
Recrutare prin entități străine care percep bani de la lucrători	art. 38 alin. (1) lit. d)	5.000-10.000 lei, per lucrător plasat
Nereîntregirea garanției financiare în 30 de zile	art. 26 alin. (9)	15.000-20.000 lei

Fapta	Temei	Amenda
Încălcarea obligațiilor operaționale: documente înainte de sosire, informarea cu 10 zile înainte, transport, sesizări IGI/ANOFM/trafic de persoane, obligațiile de 2 ani	art. 39 alin. (1) lit. d)-j)	15.000-30.000 lei
Plasare fără autorizație	art. 23 alin. (1)	20.000-30.000 lei, per străin plasat
Recrutare prin entități străine neautorizate sau cu reprezentanți neconformi	art. 38 alin. (1) lit. a)-c)	20.000-30.000 lei
Contracte de prestări servicii cu angajatori neînregistrați în platformă	art. 39 alin. (1) lit. b)	20.000-30.000 lei, per străin plasat
Plasare peste limita acoperită de garanția financiară	art. 37 alin. (1)-(3)	20.000-30.000 lei, per străin plasat
Perceperea banilor de la altcineva decât angajatorul; intermediere în alt scop decât raportul de muncă; comisioane, taxe, garanții sau depozite de la lucrători	art. 23 alin. (4)-(6)	25.000-40.000 lei
Neprezentarea celor 2 oferte în 90 de zile; nesuportarea costurilor de întoarcere	art. 40 alin. (6)-(7)	25.000-40.000 lei
Plasare de către persoane neautorizate sau neînregistrate	art. 42 alin. (5) lit. c)	25.000-40.000 lei, per străin plasat
Orice activitate de plasare în perioada suspendării autorizației	art. 43	15.000-20.000 lei, per străin plasat

Două agravante de reținut din art. 42:

- **repetarea** contravențiilor de la alin. (3) și (4) constituie temei pentru **suspendarea** autorizației (alin. (6));
- **repetarea** contravențiilor de la alin. (5) lit. b) și c) ori neînlăturarea cauzelor suspendării constituie temei pentru **retragerea** autorizației (alin. (7)).

Suspendarea autorizației (art. 30-31)

Printre situațiile care atrag suspendarea:

- peste **10%** dintre străinii plasați nu dețin calificarea cerută, constatat pe oricare 6 luni consecutive (art. 30 alin. (1) lit. a));
- agenția înregistrează **obligații restante la bugetul general consolidat** (pierderea condiției de la art. 24 alin. (1) lit. a));
- în ultimele 6 luni, pentru peste **30%** dintre străinii plasați a fost **refuzată viza** de lungă ședere pentru angajare (lit. f));
- în ultimele 6 luni, pentru peste **30%** dintre străinii plasați, **cererea unică a fost soluționată negativ**, cu consecința inadmisibilității cererii de viză (lit. g));
- nereîntregirea garanției financiare în 30 de zile (art. 26 alin. (9));

- săvârșirea repetată a contravențiilor de la art. 42 alin. (3) și (4).

Efectele suspendării:

- se dispune de ANOFM ca măsură administrativă provizorie pentru **45 de zile calendaristice** de la notificarea prin platformă;
- agenția **nu poate depune cereri noi** în platformă și nu poate presta servicii de plasare noi, dar poate gestiona în continuare activitatea privind străinii plasați anterior;
- cererile aflate în curs de soluționare **se suspendă de drept**;
- garanția financiară **nu poate fi retrasă** pe toată durata suspendării;
- suspendarea încetează anticipat dacă agenția dovedește, prin documente încărcate în platformă, înlăturarea cauzelor.

Lucrul în timpul suspendării nu este o opțiune: orice activitate de plasare în această perioadă se amendează cu 15.000-20.000 lei pentru fiecare străin plasat (art. 43).

Retragerea autorizației (art. 32)

ANOFM retrage autorizația în următoarele situații:

- nerespectarea regulilor de bază de la art. 23 alin. (2)-(6);
- agenția nu mai îndeplinește condițiile de autorizare de la art. 24;
- agenția nu face dovada înlăturării cauzelor suspendării și a plății amenzilor în termenul de 45 de zile — caz în care **cererile unice din platformă se anulează**;
- peste **20%** dintre lucrătorii plasați cu contracte individuale de muncă, pe oricare 6 luni consecutive, au rămas fără drept de ședere valabil sau fără viză de lungă ședere valabilă;
- **străinii plasați s-au aflat în situații de exploatare** — cu excepția cazurilor pe care chiar agenția le-a sesizat autorităților; în această situație **garanția financiară se face venit la bugetul de stat**;
- nerezilierea în 5 zile a contractului cu partenerul extern neconform (art. 38 alin. (4));
- autorizația a fost suspendată **de 2 ori** pentru problema calificărilor (art. 30 alin. (1) lit. a)) pe toată perioada de funcționare.

Anularea autorizației (art. 34)

Dacă autorizația a fost obținută prin informații false, documente false sau falsificate ori prin alte mijloace ilegale, ANOFM o **anulează**, iar garanția financiară trece integral la bugetul de stat.

Cine controlează și cine sancționează (art. 35, 44)

Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor revin **inspectorilor de muncă și lucrătorilor IGI**, pe zone de competență distincte stabilite de art. 44. Separat, personalul de control al ANOFM, Inspecției Muncii, IGI și Poliției Române poate verifica **oricând**, pe durata autorizării, îndeplinirea condițiilor de autorizare și funcționare (art. 35).

Contestarea sancțiunilor (art. 36)

- respingerea cererii de autorizare, suspendarea, încetarea, retragerea sau anularea autorizației, precum și executarea garanției pot fi contestate la ANOFM în **30 de zile** de la comunicare; ANOFM soluționează în **45 de zile**;
- urmează calea contenciosului administrativ (Legea 554/2004); pentru retragerea determinată de pierderea condițiilor de autorizare, contestația se soluționează de **Curtea de Apel** competentă;
- atenție: acțiunea în contencios **nu suspendă executarea măsurii** până la soluționarea definitivă a cauzei.

Pe scurt: cele 5 riscuri care dor cel mai tare

1. **Bani luați de la lucrător** — amendă de 25.000-40.000 lei și motiv de retragere a autorizației; este interdicția centrală a întregului regim.
2. **Contracte cu angajatori neînregistrați în platformă** — 20.000-30.000 lei **pentru fiecare** străin plasat.
3. **Depășirea plafonului acoperit de garanție** — tot per străin plasat.
4. **Situații de exploatare nesesizate de agenție** — retragerea autorizației plus pierderea integrală a garanției financiare.
5. **Activitate în timpul suspendării** — 15.000-20.000 lei per străin plasat, iar repetarea duce la retragere.

Material informativ, nu consultanță juridică. Text de referință: OUG nr. 32/2026 (Monitorul Oficial nr. 335 din 27.04.2026), în forma în vigoare la data redactării.